



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Inzet reserve SIF

DATUM
13 maart 2018
Verzonden 20-03-2018

BIJLAGEN
--

BEHANDELD DOOR
E (Evelien) Meijerink

TELEFOONNUMMER
043 350 5261

ONZE REFERENTIE
2018-07746

E-MAILADRES
Evelien.meijerink@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Het Sociaal Investeringsfonds (SIF) is opgezet om de verschuiving van specialistische individuele zorgvoorzieningen naar meer algemene voorzieningen en burgerinitiatieven te bevorderen. Het idee daarbij is dat algemene voorzieningen participatie bevorderen en preventief werken waardoor het beroep op duurdere specialistische voorzieningen afneemt. Het fonds is bedoeld om extra investeringen mogelijk te maken die bijdragen aan de opgave om het sociale domein structureel uit de (teruglopende) beschikbare budgetten te financieren.

Op 1 januari 2018 bedraagt het SIF € 3,8 mln. Het college heeft besloten om € 2,3 mln. van dit budget in te zetten de volgende beleidskeuzes:

1. € 1,7 mln voor de transformatie van de kinderboerderijen Daalhoeve, De Heeg en Limmel naar een algemene voorziening gedurende de periode 2018 - 2020.
2. € 0,1 mln. voor de verlenging van de pilot Versterken PraktijkOndersteunersHuisartsen tot 01-01-2019.
3. € 0,5 mln. voor het project intensivering door- en uitstroom participatie.

1. Kinderboerderijen Daalhoeve, De Heeg en Limmel als algemene voorziening

Het Sociaal Investeringsfonds (SIF) is opgezet om de verschuiving van specialistische individuele zorgvoorzieningen naar meer algemene voorzieningen en burgerinitiatieven te bevorderen. Het idee daarbij is dat algemene voorzieningen participatie bevorderen en preventief werken waardoor het beroep op duurdere specialistische voorzieningen afneemt. Vanuit deze doelstelling worden uit het SIF o.a. de initiatieven Boerderij Daalhoeve, The Masters, Athos Eet-Maakt-Doe en het Werkhuis mede gefinancierd.

Door Universiteit Maastricht is een onderzoek verricht naar de vraag of deze initiatieven invulling geven aan het streven naar een zorgzame participatiesamenleving. De effecten van initiatieven zijn volgens de onderzoekers zo positief dat wordt aanbevolen om te zorgen voor een gevarieerde waaier aan plekken voor zgn. zorgzame participatiepraktijken, waarbij de regierol van de gemeente voor de sociale en financiële continuïteit cruciaal is. Op 11 december 2017 heeft u hierover een [Raadsinformatiebrief](#) ontvangen.

In de stad zijn meer initiatieven die zich in potentie kunnen ontwikkelen tot een zorgzame participatiepraktijk c.q. algemene voorziening. Hierbij kan, naar voorbeeld van Boerderij Daalhoeve,



DATUM
13 maart 2018

worden gedacht aan kinderboerderijen, omdat de werkzaamheden een grote aantrekkingskracht uitoefenen op veel verschillende doelgroepen. Ze nodigen op een andere manier uit tot participatie dan een anonieme en uniforme zorgomgeving. Zo blijkt uit de ervaringen met Boerderij Daalhoeve dat mensen met een beperking terecht kunnen voor een zinvolle dagbesteding midden in de samenleving en zelfs in voorkomende gevallen kunnen worden doorgeleid naar de arbeidsmarkt. Naast Daalhoeve zien we deze kansen ook bij Kinderboerderij De Heeg, waar al een start is gemaakt met het bieden van dagbestedingsplekken, en Kinderboerderij Limmel.

Beide kinderboerderijen kennen een stichtingsbestuur met vrijwilligers. Omdat het geen professionele organisaties zijn, vraagt investeren in dit soort maatschappelijke initiatieven veel 'meebewegen' met de huidige, soms nog wankelende, beginsituatie naar een solide basis waarin de zorgzame participatiepraktijk tot stand kan komen. Investeren betekent in dit geval dus actief ondersteunen van het stichtingsbestuur en gefaseerd financieel ondersteunen om te ontdekken of een algemene voorziening tot stand kan worden gebracht. Dergelijke sociale innovaties zijn experimenten, waarbij ook enige durf moet worden getoond om de beweging op gang te brengen. Hierbij hoort verantwoord risico nemen en toch ook proberen te grote desinvesteringen te voorkomen. Daarom wordt 1 stichtingsbestuur opgericht voor alle drie kinderboerderijen die, volgens de werkmethode van Boerderij Daalhoeve, de kinderboerderijen Limmel en De Heeg gaat doorontwikkelen met behoud van het eigen karakter, de rol en de functie in de betrokken buurt. Hiervoor zal het nieuwe stichtingsbestuur een meerjarenplan overleggen.

Het bedrag van € 1,7 mln. wordt in twee delen opgesplitst. In 2018 zal het bedrag ingezet worden op de doorontwikkeling van de arrangementen begeleiding die specifiek voor deze doelgroep ingezet worden en als investeringsbudget. Vanaf 2019 is nog slechts de investeringscomponent van toepassing. De arrangementen begeleiding dienen vanaf 2019 opgenomen te worden in de reguliere middelen in de vorm van subsidie.

2. Versterken PraktijkOndersteunersHuisartsen (POH) Jeugd in de huisartsenpraktijken in Maastricht

Vanuit de innovatiegelden Jeugd is een projectsubsidie toegekend aan ZIO (Zorg in Ontwikkeling) voor het project Versterken POH Jeugd Maastricht voor de periode 1 oktober 2016 tot 1 oktober 2018. Aanleiding voor het project is dat de toegang via de huisarts de meest bewandelde route is naar jeugdhulp. Huisartsen wijzen vaak door naar vooral de gespecialiseerde GGZ – jeugdhulp. Ze hebben zelf te weinig tijd voor een integrale vraagverheldering en te beoordelen of er andere, lichtere, vormen van jeugdhulp mogelijk zijn.

Door de inzet van praktijkondersteuners in de huisartspraktijken wordt getracht dat (op termijn) minder verwijzingen plaatsvinden naar de gespecialiseerde GGZ. Zij doen dit door lichte problematiek zelf snel en efficiënt te behandelen en het vaker raadplegen van andere (algemene en maatwerk-)voorzieningen buiten de GGZ. Daarnaast wordt door het project de samenwerking met Team Jeugd verbeterd en wordt vaker een 1Gezin 1Plan 1Regisseur vanuit de huisartsenpraktijken geïnitieerd.

Het tussentijdse resultaat na het eerste projectjaar is dat slechts 25% van de binnengekomen hulpvragen is doorverwezen naar gespecialiseerde zorg. In 75% van de gevallen is de hulpvraag zelf behandeld door praktijkondersteuner of is de situatie genormaliseerd. De tussentijdse resultaten van het project zijn zo positief dat, gelet op de draaiknoppen jeugd, besloten is de projectperiode te verlengen tot 01-01-2019 en het aantal praktijkondersteuners uit te breiden. Kosten bedragen € 107.000. Deze beleidskeuze maakt onderdeel uit van de draaiknoppen jeugd.



DATUM
13 maart 2018

Deze financiering uit het sociaal investeringsfonds is eenmalig. Voor de inzet van praktijkondersteuners vanaf 2019 wordt getracht deze te financieren vanuit het reguliere budget Jeugd. Deze kosten komen dan in plaats van de ingekochte gespecialiseerde GGZ-arrangementen.

3. Intensivering door- en uitstroom participatie

Door de invoering van de Participatiewet is de gemeentelijke doelgroep die vanuit een uitkeringssituatie moet worden toegeleid naar werk verzwaaard. Slechts 6% heeft een arbeidsvermogen van 100%. Meer dan 90% van het uitkeringsbestand heeft een arbeidsvermogen lager dan 50%, waarvan 25% geen arbeidsvermogen. Naast de instroom van WSW-ers en Wajongers is er ook een hoge instroom van statushouders die de Nederlandse taal nog onvoldoende beheersen. Dit betekent dat mensen eerst moeten worden 'empowered' en gemotiveerd, fysiek fit moeten worden en/of de taal moeten leren, voordat een traject naar werk kan worden gestart. Belangrijk hiervoor is dat het huidig instrumentarium nog meer wordt ingezet en vooral dat een ander aanvullend instrumentarium wordt ontwikkeld en ingezet dan nu voorhanden is. Mensen moeten nu namelijk kunnen profiteren van de sterk opbloeiende economie en daar mag geen kans voor onbenut worden gelaten.

Hier tegenover staat dat werkgevers, zeker nu de krapte op de arbeidsmarkt toeneemt, hun eisen aan werknemers moeten bijstellen. Dit is op dit moment nog onvoldoende zichtbaar en vraagt om het sterker ondersteunen van werkgevers die kansen bieden aan de gemeentelijke doelgroep. Hierbij kan o.a. worden gedacht aan hulp bij het aanpassen van het werk, de inzet van een arbeidsanalist, het gezamenlijk ontwikkelen en inrichten van leerwerkconstructies en/of het vormgeven van gerichte stages.

Om de aanbodkant (de gemeentelijke doelgroep) en de vraagkant (de werkgevers) beter op elkaar te laten aansluiten, is een 2-sporenaanpak ontwikkeld. Spoor 1 is het project- en trajectgeschikt maken van de gemeentelijke doelgroep voor de arbeidsmarkt. Spoor 2 is het matchen van de gemeentelijke doelgroep aan werkgevers.

In spoor 1 ligt de focus op de doelgroep met een arbeidsvermogen van 30-80%. Instrumenten die worden ingezet zijn o.a. scholing, werknemersvaardigheden, taaltrainingen, extra begeleiding, enz. De belangrijkste opgave is, naast de inzet van de al bestaande ontwikkelingsinstrumenten, ook nieuwe instrumenten te ontwikkelen en meer gebruik te maken van bijvoorbeeld de gemeentelijke buitendiensten, reguliere marktpartijen en maatschappelijke initiatieven die willen investeren in opleiding van potentiële werknemers en empowerment van mensen met een beperking. Op deze manier worden meer mensen in beweging gebracht richting werk en, indien dat niet mogelijk is, naar participatie.

Spoor 2 richt zich op de werkgeverskant en het matchen van de gemeentelijke doelgroep met (reguliere) vacatures. Centraal uitgangspunt is dat de inwoners perspectief geboden wordt. En dat zij de ondersteuning krijgen die nodig is om dat perspectief te realiseren. In plaats van het 'gevuld' houden van de gemeentelijke plaatsinginstrumenten (o.a. groeibanen, loonkostensubsidies) is doorstroom en uitstroom naar de reguliere arbeidsmarkt het doel. Werkgevers die kansen willen bieden aan de gemeentelijke doelgroep worden sterker ondersteund. Dit kan door hen te helpen met o.a. de aanpassing van werk, de inzet van jobcoaches en het samen ontwikkelen van leerwerkconstructies.

Met deze twee sporenaanpak worden projecten en trajecten in samenhang gebracht, ontstaan doorlopende leerlijnen richting de arbeidsmarkt en worden mensen vanuit een sluitende aanpak opgepakt en niet meer worden losgelaten. Streven is gedurende dit driejarig project 650 cliënten uit



DATUM
13 maart 2018

Maastricht extra te activeren. De kosten bedragen € 500.000 per jaar. Deze investering maakt een belangrijk onderdeel uit van de draaiknoppen sociaal domein in het algemeen, en de draaiknoppen participatie in het bijzonder. Om dit project te kunnen starten, wordt het eerste jaar uit het SIF gefinancierd. Voor het tweede en derde jaar wordt gezocht naar (externe) dekking.

Met deze drie beleidskeuzes is het college van mening een zeer goede invulling te hebben gegeven aan de inzet van het Sociaal Investeringsfonds. Er resteert nog bijna € 0,4 mln. Dit restant wordt gereserveerd voor de reeds bestaande SIF-initiatieven, financiering van het plan van aanpak zwerfjongeren, de uitkomst van de tender die in kader van de Regeling Sociaal Investeren 2017 is uitgeschreven en eventuele extra ondersteuning voor het traject ten behoeve van de kinderboerderijen.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,